І. Владиславлевъ.

О ВОЛОСТНОМЪ ЗЕМСТВѢ.

(По закону 21 мая 1917 года).

Книгоиздательство „Соціальная Библіотека“.

Петроградъ 1917 г.

Со дня освобожденія русскаго крестьянства отъ крѣпостной зависимости и вплоть до послѣдняго времени, то есть, въ теченіи цѣлыхъ 55 лѣтъ, русская деревня не выходила изъ подъ крайне тягостной и въ то же время крайне вредной опеки. Кто только ее не опекалъ, будучи призванъ заботиться о ея нуждахъ, и кто вмѣстѣ съ тѣмъ въ корнѣ не подтачивалъ ея благополучія! Опекали русскую деревню и генералъ-губернаторы, и губернаторы съ цѣлымъ сонмомъ исправниковъ, становыхъ, урядниковъ и стражниковъ, и крестьянскія учрежденія во главѣ съ предводителями дворянства и разными непремѣнными членами, и земскіе начальники вмѣстѣ съ уѣздными и губернскими присутствіями и многія другія учрежденія и лица вплоть до акцизнаго надзирателя. Однако, какъ ни многочисленны были всѣ эти учрежденія и лица, всѣ эти призванные и непризванные опекуны, пользы приносили они мало и за то много приносили вреда. Полное незнаніе крестьянской жизни, неумѣніе правильно подсмотрѣть ея дѣйствительныя нужды, самоувѣренность и самонадѣянность, а главное, желаніе выслужиться передъ начальствомъ, которое заботилось не столько о крестьянскомъ благополучіи, сколько объ искорененіи всякаго рода крамолы, вотъ тѣ причины, благодаря которымъ деревенскому „дитяти“ при семи нянькахъ оставалось очутиться безъ глазъ. И оно навѣрное осталось бы вовсе безъ этихъ глазъ, не подоспѣй на помощь земство, то есть, мѣстные земскіе люди. Только благодаря имъ русская деревня не потонула окончательно во мракѣ невѣжества и въ нищетѣ, только они спасли русскую деревню отъ окончательнаго разрушенія и гибели. И, если въ настоящее время грамотный человѣкъ въ деревнѣ не считается рѣдкостью, если больные находятъ себѣ врачебную помощь, дороги стали отчасти проѣзжими, гати и переправы сносными, а урожаи и качество зерна до нѣкоторой степени повысились,

352.047
G950

то всѣмъ этимъ русская деревня обязана только своему земству, какъ губернскому, такъ и уѣздному.

Къ сожалѣнію, какъ ни велика была помощь, оказываемая земствомъ, все же она была недостаточной и земскимъ людямъ только и оставалось дѣлать, что мечтать о томъ счастливомъ времени, когда общія политическія условія измѣнятся къ лучшему и явится возможность вплотную приняться за работу и привлечь само крестьянское населеніе къ этой близкой и кровной работѣ..

О главномъ препятствіи, которое со дня освобожденія русскаго крестьянина отъ крѣпостной зависимосги всегда стояло на пути русскаго крестьянина и не давало ему возможности по человѣчески, по настоящему устроить собственную жизнь, мы уже говорили. Это препятствіе заключалось въ томъ, что самодержавное, опиравшееся на чиновниковъ и помѣщиковъ правительство пуще огня боялось просвѣщенія русской деревни. Оно прекрасно понимало, что просвѣщеніе, благополучіе и свобода—три неразлучныя вещи, что получи деревня истинный путь знанія, она обязательно пожелаетъ жить другой болѣе сносной и свободной жизнью. И зная это, оно употребляло всѣ усилія къ тому, чтобы держать деревню въ ежовыхъ рукавицахъ и мракѣ. А такъ какъ земство и вообще земскіе люди все же были необходимы и безъ нихъ обойтись никакъ не было возможно, то правительство, скрѣпя сердце, терпѣло ихъ ради самаго необходимаго и насущнаго. Если же земства пытались сдѣлать шагъ впередъ и сдѣлать больше того, что предписывали губернаторскіе циркуляры, ихъ взнуздывали и говорили имъ „стой".

Второй причиной, мѣшавшей русскому земству проявить всѣ свои силы въ дѣлѣ устроенія русской деревни, была его отдаленность, то есть, отсутствіе прочной и—главное—постоянной связи между такими центрами, какъ уѣздная или губернская управа, и любой деревней въ губерніи. Правда, въ составъ уѣздныхъ и губернскихъ земскихъ собраній, а также въ составъ самихъ управъ входили по выборамъ и крестьяне, однако въ дѣйствительности и на повѣрку выходило такъ, что эти представители деревни почти никогда не имѣли рѣшающаго голоса, даже въ такихъ крестьянскихъ земствахъ, какъ Пермское и Вятское; что въ дѣйствительности они только числились въ представи-

UNIVERSITY OF ILLINOIS LIBRARY AT URBANA-CHAMPAIGN

теляхъ и волей-неволей должны были уступать другимъ гласнымъ, въ томъ числѣ и гласнымъ по назначенію. Впрочемъ, если бы все зло ограничивалось только недостаточнымъ количествомъ гласныхъ отъ крестьянъ, то это было бы еще полбѣды. При извѣстной настойчивости этихъ гласныхъ и при общемъ желаніи почти всѣхъ русскихъ земствъ, безъ исключенія, дѣлать нужное и полезное дѣло, сама по себѣ удаленность деревни отъ центра не могла бы служить очень замѣтнымъ препятствіемъ въ дѣлѣ устройства крестьянской жизни. Главное же зло, обусловленное отдаленностью деревни отъ земскихъ центровъ, всегда и повсюду заключалось въ томъ, что земскія собранія, интересуясь жизнью всего уѣзда или губерніи, по общему правилу никогда не имѣли ни времени, ни возможности вникать въ нужды каждой деревни и селенія *въ отдѣльности*. И безъ того переобремененныя текущими дѣлами собранія еле поспѣвали выслушивать объемистые доклады управъ и огромную часть своей работы въ концѣ концовъ переуступали той же управѣ съ ея случайнымъ и извнѣ пришедшимъ составомъ работниковъ. Въ результатѣ деревня, какъ таковая, платила земскіе сборы и всякаго рода повинности, отъ поры до времени встрѣчала у себя разныхъ управскихъ чиновниковъ и агентовъ, но настоящей связи со своимъ далекимъ земствомъ не чувствовала и многія ея нужды десятилѣтіями оставались безъ разсмотрѣнія.

И, наконецъ, весьма важнымъ тормазомъ въ дѣлѣ устроенія крестьянской жизни всегда у насъ были волостные и сельскіе сходы съ ихъ безпорядочнымъ вѣчевымъ строемъ, уже давно отжившимъ свой вѣкъ и совсѣмъ не подходящимъ для спокойнаго и всесторонняго разсмотрѣнія касающихся деревни вопросовъ. Всѣ дѣла на такихъ сходахъ рѣшались обыкновенно случайно, безъ всякаго толку, среди крика и шума и совсѣмъ не такъ, какъ того хотѣло большинство понимающихъ дѣло участниковъ схода, а какъ того хотѣли обычные на сходахъ міроѣды и крикуны. И каждый такой понимающій дѣло хозяинъ, когда его потомъ спрашивали, почему онъ подалъ свой голосъ противъ своего убѣжденія, неизмѣнно отвѣчалъ одно и то же: „куда міръ, туда и я,“ и „куда мнѣ было одному итти противъ всѣхъ“?

Такъ испоконъ вѣковъ рѣшались дѣла на всѣхъ нашихъ крестьянскихъ сходахъ и что удивительнаго въ томъ.

если такой порядокъ разбора дѣлъ въ связи съ общей политикой стараго правительства и отдаленностью земствъ въ корнѣ подрывалъ все благосостояніе деревни? Чиновники дѣлали свое дѣло, ѣздили взадъ и впередъ, исписывали тысячи листовъ бумаги и „бушевали", земскіе агенты отъ поры до времени посѣщали деревни и въ большинствѣ случаетъ только разводили руками, а сходъ только шумѣлъ и пропивалъ могарычи. И дошумѣлся бы по всей вѣроятности до того, что все пошло бы прахомъ, на вѣтеръ, не случись безпримѣрная война и революція. Благодаря войнѣ народъ очнулся, понялъ, въ какую пропасть толкаетъ его старое правительство и поднялся. А поднявшись, очистилъ пути, и нѣтъ сейчасъ никакихъ препятствій къ тому, чтобы наладить новую жизнь на новыхъ началахъ и безъ старыхъ препятствій.

Неестественное и опасное положеніе, въ какомъ съ перваго же дня освобожденія крестьянъ отъ крѣпостной зависимости находилось все дѣло устроенія русской деревни, всегда находило у насъ своихъ печальниковъ и радѣтелей. Среди людей, образованныхъ и чутко относившихся къ народной нуждѣ, не было человѣка, который бы не понималъ, что такъ дѣло долго продолжаться не можетъ, что къ дѣлу этого устроенія нужно привлечь самихъ крестьянъ, что съ русской деревни нужно снять вредную во всѣхъ отношеніяхъ опеку чиновниковъ. Но никакой власти и силы помочь этому дѣлу въ рукахъ этихъ людей не было и всѣ ихъ попытки такъ или иначе измѣнить существующій порядокъ вещей неизмѣнно наталкивались съ одной стороны на противодѣйствіе власти, а съ другой— на непониманіе и крайнюю темноту самихъ же крестьянъ. Тѣмъ не менѣе попытки развязать руки деревнѣ и дать ей возможность ступать самостоятельно и безъ чиновничьихъ помочей все таки были, и какъ на одну изъ самыхъ замѣчательныхъ этого рода попытокъ мы можемъ сослаться на законопроэктъ Государственной Думы 1908 года о волостномъ управленіи. Этимъ законопроэктомъ предполагалось сдѣлать волостное управленіе всесословнымъ и наряду съ этимъ возложить на такое всесословное волостное управленіе всѣ хозяйственныя заботы по устроенію волости и всѣхъ входящихъ въ составъ ея деревень. Къ сожалѣнію, выработанный Государственной Думой законопроэктъ не

получилъ силы закона и въ Маѣ 1914 года, какъ разъ за два мѣсяца до начала войны былъ отвергнутъ Государственнымъ Совѣтомъ. Сидѣвшіе въ этомъ совѣтѣ сановные старички побоялись, что во всесословное волостное управленіе проникнутъ не крестьяне, а пришлые крамольные люди и похоронили проэктъ. И похоронили напрасно. Будь у насъ сейчасъ волостное земство, у насъ бы не было, пожалуй, и всей теперешней разрухи. Былъ бы хлѣбъ для всего населенія и для арміи, не было бы общаго развала и Временное Правительство могло бы сразу же опереться въ своихъ дѣйствіяхъ на волостныя земства, какъ на свою главную и первѣйшую основу.

„*Временнымъ (то есть, до Учредительнаго Собранія) Положеніемъ о волостномъ земскомъ управленіи*“, *изданнымъ 21 Мая 1917 года, наше новое Правительство рѣшило исправить старый грѣхъ прежней власти и однимъ росчеркомъ пера уничтожило, какъ старыя волостныя правленія, старшинъ и писарей, такъ и всѣ образовавшіеся за время революціи волостные комитеты общественнаго порядка и безопасности. Взамѣнъ ихъ во всѣхъ земскихъ губерніяхъ, исключая казачьихъ земель, новый законъ вводитъ волостныя земства, къ разсмотрѣнію которыхъ мы теперь и переходимъ.*

Что такое волостное земство?—отвѣтъ на этотъ вопросъ даетъ намъ самый законъ. Подъ волостнымъ земствомъ новый законъ понимаетъ такое, состоящее изъ выборнаго волостного собранія и такой же выборной управы учрежденіе, которое на подобіе уѣзднаго земства призвано заботиться о мѣстныхъ нуждахъ, *но только въ предѣлахъ одной волости.* Такимъ образомъ волостное земство является настоящимъ сколкомъ съ уѣзднаго земства, по своему внутреннему устройству ничѣмъ не разнящимся отъ этого послѣдняго, причемъ весь смыслъ и назначеніе такого новаго земства заключается только въ томъ, чтобы заботиться о благосостояніи тѣхъ немногихъ селъ и деревень, которыя входятъ въ составъ той или другой волости. Впрочемъ, между новымъ волостнымъ земствомъ и старымъ уѣзднымъ существуетъ еще и другое отличіе, заключающееся въ томъ что волостное земство призвано отнынѣ заботиться не только о хозяйственномъ благополучіи всѣхъ заселяющихъ волость гражданъ, но и *о внутреннемъ полицейскомъ распорядкѣ* въ

предѣлахъ той же волости, въ такъ называемомъ общемъ, иначе административномъ порядкѣ управленія.

Подъ словами „хозяйственное благосостояніе“ и „внутренній порядокъ“ каждый изъ насъ волент понимать, что ему угодно, а потому новый законъ совершенно ясно и точно, въ избѣжаніе всякихъ недоразумѣній, заранѣе опредѣляетъ что нужно понимать подъ тѣмъ и другимъ.

По части хозяйственнаго благосостоянія всѣхъ селъ и деревень, входящихъ въ составъ одной и той же волости, волостныя земства должны будутъ отнынѣ заботиться:

1) о достаточномъ накопленіи въ продовольственныхъ магазинахъ всякаго рода хлѣбныхъ запасовъ;

2) объ устройствѣ и содержаніи въ исправности пролегающихъ черезъ волость дорогъ, переправъ, мостовъ и т. д.;

3) о содержаніи пожарныхъ обозовъ, сараевъ и пожарныхъ командъ;

4) объ устройствѣ и содержаніи школъ, книжныхъ лавокъ и другихъ просвѣтительныхъ учрежденій;

5) объ устройствѣ и содержаніи больницъ, пріемныхъ покоевъ и аптекъ;

6) о борьбѣ съ разными заразительными болѣзнями путемъ запрещенія сваливать въ рѣчки нечистоты, разные фабричные отбросы и т. д.;

7) о леченіи животныхъ и устройствѣ скотобоенъ;

8) о мѣрахъ къ охранѣ полей, лѣсовъ и луговъ отъ вредныхъ насѣкомыхъ и животныхъ;

9) объ устройствѣ различнаго рода учебныхъ мастерскихъ, сельско-хозяйственныхъ выставокъ, складовъ сѣмянъ и орудій, кустарныхъ издѣлій, случныхъ пунктовъ и прочее;

10) о надзорѣ за помѣщеніями, отводимыми для сельскихъ наемныхъ рабочихъ, съ тѣмъ, чтобы такія помѣщенія не были вредными для здоровья и тѣсными;

11) о предоставленіи всѣмъ нуждающимся юридической, то есть, адвокатской помощи для составленія разнаго рода бумагъ и прошеній, а также для подачи совѣтовъ;

12) объ устройствѣ кредитныхъ товариществъ и вообще объ учрежденіи кассъ мелкаго кредита;

13) о производствѣ работъ по осушкѣ болотъ, обводненію и облѣсенію и о закрѣпленіи овраговъ и, наконецъ,

14) волостное земство должно будетъ заботиться о

внѣшнемъ видѣ селеній, о замощеніи и поливкѣ улицъ, объ освѣщеніи ихъ и о посадкѣ деревьевъ вдоль дорогъ.

Всѣми перечисленными заботами должно исчерпываться попеченіе волостного земства о хозяйственномъ благополучіи селъ и деревень, входящихъ въ составъ данной волости. Что же касается обязанностей волостного земства по части общаго порядка управленія, то эти обязанности, вкратцѣ говоря, будутъ тѣ же, что и обязанности прежнихъ волостныхъ правленій и старшинъ. А такъ какъ эти обязанности въ общихъ чертахъ всѣмъ и каждому хорошо извѣстны, то мы ихъ и не будемъ касаться тѣмъ болѣе, что одинъ простой перечень этихъ обязанностей занялъ бы у насъ по меньшей мѣрѣ 5—6 страницъ.

Замѣтимъ только заодно, что всѣ эти распорядительныя дѣйствія по учету воинскихъ чиновъ, по военно-конской повинности, по взиманію податей и всякаго рода сборовъ, по торгамъ, выдачѣ паспортовъ и прочее и прочее будутъ вѣдаться только волостными управами. Что же касается заботъ о хозяйственномъ благополучіи волости, то всѣ эти заботы будутъ возложены на волостныя земскія собранія и только осуществленіе, приведеніе въ дѣйствіе его постановленій этихъ собраній будетъ дѣломъ управы.

Объ отношеніи волостного земства къ уѣздному и губернскому земствамъ.

Законъ 21 Мая 1917, установившій новое волостное земство, не коснулся старыхъ земскихъ уѣздныхъ и губернскихъ учрежденій и *эти учрежденія будутъ по прежнему продолжать свое существованіе*, причемъ новыя волостныя земства будутъ даже находиться въ нѣкоторой зависимости отъ этихъ старыхъ земствъ, главнымъ образомъ уѣзднаго.

Почему законъ нашелъ нужнымъ установить эту зависимость, правда, строго ограниченную, но все таки зависимость, обстоятельство это нуждается въ нѣкоторомъ объясненіи. Дѣло въ томъ, что какъ раньше уѣздъ далеко не всегда обращалъ вниманіе на каждое селеніе въ отдѣльности, такъ теперь и отдѣльныя волости, не будь этой зависимости, могли бы совсѣмъ не считаться съ уѣздомъ. А это обстоятельство въ свою очередь неминуемо привело бы къ разноголосицѣ и къ напрасной тратѣ денегъ и силъ.

Постараемся все это объяснить примѣромъ. Нѣтъ деревни, конечно, болѣе крупной, которая не нуждалась бы въ пріемномъ покоѣ для больныхъ. И мы легко можемъ себѣ представить, что съ учрежденіемъ волостного земства всѣ средства, отпущенныя по смѣтѣ на врачебную часть пошли бы на оборудованіе мелкихъ пріемныхъ покоевъ. Но какъ въ такомъ случаѣ обстояло бы дѣло съ содержаніемъ настоящей больницы съ хирургическимъ и прочими отдѣленіями, оборудованіе которой отдѣльнымъ волостямъ, конечно, не подъ силу, и въ которой въ то же время одинаково нуждаются всѣ волости уѣзда безъ исключенія?—Кто далъ бы денегъ на содержаніе такой уѣздной больницы?—Ясно, что для того, чтобы при такихъ условіяхъ общая постановка врачебнаго дѣла не хромала, нуженъ извѣстный планъ и строго продуманное соотвѣтствіе, иначе деньги будутъ уходить зря и не будетъ никакого порядка. И вотъ поэтому то новый законъ и требуетъ, чтобы всѣ постановленія волостныхъ собраній по части хозяйственнаго благополучія обязательно принимались во избѣжаніе разноголосицы и общей запутанности только *по соглашенію* съ уѣзднымъ земствомъ.

Во всѣхъ такого рода хозяйственныхъ дѣлахъ и предположеніяхъ направленныхъ къ улучшенію общихъ условій крестьянской жизни, обѣ стороны, то есть, волостное и уѣздное земства договариваются—иначе—соглашаются, какъ *равный съ равнымъ*, и уже въ силу одного этого здѣсь нѣтъ и рѣчи о какой либо подчиненности. Но есть и такіе случаи, въ точности предусмотрѣнные самимъ закономъ, когда постановленія волостного земскаго собранія нуждаются *въ утвержденіи ихъ* со стороны уѣзднаго земскаго собранія. Отчужденіе и залогъ недвижимыхъ, принадлежащихъ волостному земству имуществъ, установленіе дорожныхъ сборовъ съ проѣзжихъ, случаи сдачи въ аренду оброчныхъ статей на срокъ болѣе 10 лѣтъ и, наконецъ, постановленія, касающіяся займовъ, вотъ тѣ дѣла, которыя нуждаются въ утвержденіи ихъ уѣзднымъ земскимъ собраніемъ, что и понятно. Отъ ошибки не застрахованъ никто и тѣмъ болѣе молодое волостное земство. И вотъ, чтобы такихъ ошибокъ не было, и чтобы волостное земство на первыхъ же шагахъ своей дѣятельности не очутилось въ кабалѣ, для этого за-

конъ и постановляетъ, чтобы всѣ такія важныя рѣшенія обязательно утверждались уѣзднымъ собраніемъ.

И, наконецъ, тѣ же уѣздныя земства имѣютъ право назначать отъ поры до времени *ревизіи* волостныхъ земствъ. Такія же точно ревизіи, но только въ нѣкоторыхъ случаяхъ и при томъ только въ отношеніи самого дѣлопроизводства управы, можетъ производить и комиссаръ Временнаго Правительства, уѣздный или губернскій.

О составѣ волостныхъ земствъ.

Предоставляя волости въ лицѣ ея волостного земства заботиться о своихъ нуждахъ и пользахъ, и тѣмъ самымъ совершая цѣлый переворотъ въ крестьянской жизни, во всемъ ея укладѣ, новый законъ дѣлаетъ въ то же время еще и другое нововведеніе—онъ объявляетъ волостное земство *всесословнымъ*. Всѣ жители волости, безразлично, владѣютъ ли они въ предѣлахъ волости какимъ либо недвижимымъ имуществомъ или нѣтъ, участвуютъ въ выборахъ волостныхъ земскихъ гласныхъ на основаніи статьи одиннадцатой закона, гласящей:

„Правомъ участія въ выборахъ волостныхъ земскихъ гласныхъ пользуются россійскіе граждане обоего пола всѣхъ національностей и вѣроисповѣданій, достигшіе ко времени составленія избирательныхъ списковъ двадцати лѣтъ, если они во время составленія избирательныхъ списковъ проживаютъ въ данной волости, либо имѣютъ въ волости домашнее обзаведеніе, или состоятъ тамъ на службѣ, или же имѣютъ иныя, связанныя съ волостью, опредѣленныя занятія".

Еще шире кругъ лицъ, которыя могутъ быть избраны въ число гласныхъ. Если для того, чтобы имѣть право избирать, все же требуется извѣстная связь между выборщикомъ и волостью, (проживаніе, обзаведеніе,, занятія и т. д.) то для того, чтобы самому быть избраннымъ, по новому закону никакой такой связи не требуется. Согласно статьѣ 15-ой закона въ составъ волостныхъ гласныхъ можетъ быть избрано любое лицо, гдѣ бы оно ни проживало, и чѣмъ бы ни занималось, если оно только со-

стоитъ русскимъ гражданиномъ и имѣетъ болѣе чѣмъ 20 лѣтъ отъ роду.

Будутъ ли крестьяне, жители волости, пользоваться этимъ широкимъ правомъ избранія или, наоборотъ, будутъ выбирать гласныхъ только изъ своей среды, это покажетъ будущее. Но, какъ бы то ни было, законъ предоставляетъ имъ въ этомъ отношеніи полный просторъ, и уже дѣло самихъ крестьянъ пускать къ себѣ пришлыхъ людей или нѣтъ.

Какъ и уѣздное и губернское земства, волостное земство должно состоять изъ *волостного земскаго собранія* и *волостной земской управы*, причемъ кругъ дѣйствій, какъ самаго собранія, такъ и управы въ общихъ чертахъ приблизительно такой же, какъ и въ уѣздномъ и въ губернскомъ земствахъ. Очередныя собранія назначаются въ сроки по опредѣленію самого собранія, исключая собранія, которое должно разсмотрѣть земскую смѣту и выработать основанія раскладки. Такое собраніе по требованію закона обязательно должно имѣть мѣсто между 15 Августа и 15 Сентября каждаго года. Что же касается внѣочередныхъ собраній, то они могутъ быть созваны въ любое время, безъ испрошенія съ чьей либо стороны разрѣшенія, если созыва такого собранія потребуетъ по крайней мѣрѣ одна пятая часть всѣхъ гласныхъ, или уѣздная управа, или ревизіонная комиссія или, наконецъ, губернскій коммиссаръ Временнаго Привительства.

Въ заключеніе отмѣтимъ еще, что въ составъ управы должны входить предсѣдатель и два члена, избранныхъ волостнымъ земскимъ собраніемъ изъ числа россійскихъ гражданъ, имѣющихъ болѣе, чѣмъ 20 лѣтъ отъ роду, безразлично, состоятъ ли они въ числѣ волостныхъ земскихъ гласныхъ или нѣтъ, и что денежно-податная сторона земскаго волостного дѣла новымъ закономъ пока еще не разработана и будетъ разработана только въ ближайшіе мѣсяцы.

Таковы въ самыхъ общихъ чертахъ основанія новаго закона о волостномъ земствѣ, построеннаго на *самодѣятельности сельскаго населенія* и *всесословности*. До изданія этого закона наше крестьянство изнывало подъ опекой семи правительственныхъ нянекъ и отъ прочихъ сословій было отмежевано толстой непреодолимой стѣной. Но вотъ старый строй рухнулъ, старые опекуны и препятствія исчезли, и

свободное отнынѣ крестьянство можетъ теперь уже показать всему міру, на что оно способно и въ чемъ его сокровенная сила.

* * *

По смыслу закона 21 Мая волостное земство должно заботиться о хозяйственномъ благополучіи всѣхъ входящихъ въ составъ волости селъ, деревень и другихъ заселенныхъ пунктовъ, выселковъ, хуторовъ и т. д. Однако хозяйственное благоустройство такихъ маленькихъ ячеекъ, какъ волость, само по себѣ немыслимо, если само государство въ цѣломъ поражено недугомъ. Такимъ именно и при томъ смертельнымъ недугомъ, благодаря большевистской разрухѣ поражена въ настоящее время вся Россія, и пока порядокъ не будетъ установленъ, до тѣхъ поръ о плодотворной работѣ волостныхъ земствъ на мѣстахъ нечего будетъ и думать. Но тѣ же волостныя земства уже и теперь смогутъ сослужить неоцѣнимую службу родинѣ, если они сразу смогутъ встать на ноги, если они быстро съорганизуются и закрѣпятъ порядокъ въ низахъ. Тогда власть на верхахъ сразу же найдетъ въ волостныхъ земствахъ опору и сразу же сможетъ приняться за великое дѣло устроенія государства на новыхъ свободныхъ началахъ. Въ надеждѣ на эту помощь со стороны русскаго крестьянства Временное Правительство—надо полагать—и поторопилось изданіемъ закона о волостномъ земствѣ, и, если русское крестьянство найдетъ въ себѣ теперь достаточно силы, чтобы съорганизоваться въ мелкія волостныя земства,—Россія будетъ спасена. Высказать свой громкій и властный голосъ хозяина земли русской относительно войны, подтвердить со своей стороны, что войнѣ долженъ быть положенъ рѣшительный и скорый конецъ не путемъ безконечныхъ споровъ и резолюцій, а только путемъ продолженія такъ счастливо начавшагося 18 Іюня наступленія, а вслѣдъ затѣмъ избрать достойнѣйшихъ людей въ Учредительное Собраніе—таковы ближайшія задачи волостныхъ земствъ, какъ представителей всего трудового крестьянства и вообще всего сельскаго населенія Россіи. И чѣмъ скорѣе все это будетъ сдѣлано и чѣмъ скорѣе голосъ русскаго крестьянства громко раз-

дастся въ волостныхъ земскихъ собраніяхъ, тѣмъ скорѣе вся страна заживетъ новою жизнью, тѣмъ скорѣе каждый изъ насъ свободно вздохнетъ и примется за повседневный свой трудъ.

ПРИЛОЖЕНІЕ.

Неотложность тѣхъ общегосударственныхъ задачъ, которыя самой жизнью возлагаются сейчасъ на волостныя земства, или другими словами необходимость, какъ можно скорѣе наладить волостное земство, ставитъ на очередь вопросъ, какъ это сдѣлать, какъ къ этому дѣлу подступиться. Въ интересахъ объясненія этого вопроса мы и даемъ краткое извлеченіе изъ подлинныхъ „Правилъ о приведеніи въ дѣйствіе временнаго положенія о волостномъ земскомъ управленіи“, напечатанныхъ въ № 62 Вѣстника Временнаго Правительства.

Въ виду чрезвычайнаго значенія этихъ правилъ приводимъ ихъ въ подлинникѣ:

1. Мѣстныя, въ предѣлахъ волости, распоряженія по приведенію въ дѣйствіе временнаго положенія о волостномъ земскомъ управленіи возлагаются въ каждомъ уѣздѣ на уѣздныя земскія учрежденія и на лицъ, приглашаемыхъ подлежащею уѣздною земскою управою.

2. Для распорядительныхъ дѣйствій по введенію волостного земскаго управленія, на основаніи настоящихъ правилъ, составъ уѣздныхъ земскихъ управъ пополняется представителями мѣстныхъ общественныхъ организацій. Ближайшій порядокъ пополненія уѣздныхъ земскихъ управъ опредѣляется наказомъ министра внутреннихъ дѣлъ.

3. Не позднѣе двухъ недѣль со дня обнародованія настоящихъ правилъ уѣздныя земскія управы:

1) опредѣляютъ по каждой волости число членовъ волостной избирательной комиссіи и приглашаютъ половину сего числа членовъ, а также особое лицо для предсѣдательствованія въ означенной избирательной комиссіи и для выполненія дѣйствій, предусмотрѣнныхъ въ статьѣ 8 настоящихъ правилъ.

2) сообщаютъ волостнымъ исполнительнымъ комитетамъ или соотвѣтственнымъ общественнымъ организаціямъ о пополненіи состава волостныхъ избирательныхъ комиссій до установленнаго пунктомъ 1 сей статьи числа, членами по приглашенію сихъ комитетовъ или организацій;

3) дѣлаютъ срочныя распоряженія о производствѣ волостныхъ земскихъ выборовъ и опредѣляютъ вмѣстѣ съ тѣмъ сроки: составленія избирательныхъ списковъ, первоначальнаго предъявленія ихъ для всеобщаго обозрѣнія и производства самыхъ выборовъ и

4) по включеніи въ составъ образуемыхъ земскихъ волостей имуществъ, не входившихъ въ составъ прежней волости устанавливаютъ границы означенныхъ земскихъ волостей, опредѣляютъ общее число волостныхъ гласныхъ по каждой земской волости и распредѣляютъ это число между сельскими избирательными округами.

4. Списки лицъ, имѣющихъ право участвовать въ выборахъ волостныхъ земскихъ гласныхъ, должны быть составлены волостною избирательною комиссіею по каждому сельскому избирательному округу не позднѣе мѣсяца со дня обнародованія настоящихъ правилъ.

5. При образованіи земскихъ волостей, сверхъ требованій, указанныхъ въ примѣчаніи 1 къ статьѣ 2 временнаго положенія о волостномъ земскомъ управленіи, соблюдаются такъ же, какъ общее правило, что образуемая земская волость соотвѣтствуетъ существующей крестьянской волости, границы которой тамъ, гдѣ опредѣлились въ натурѣ, должны оставаться безъ измѣненій; однако, въ исключительныхъ случаяхъ уѣзднымъ земскимъ управамъ предоставляется присоединить отдѣльныя волости или части волостей къ одной или нѣсколькимъ волостямъ, а равно образовать новыя волости изъ существующихъ.

6. При опредѣленіи числа гласныхъ волостныхъ земскихъ собраній наблюдается, чтобы для волости съ числомъ жителей наиболѣе близкимъ къ среднему по волостямъ уѣзда устанавливалось 35 гласныхъ; для волостей съ большимъ населеніемъ означенное число гласныхъ соотвѣтственно увеличивается, а для волостей съ меньшимъ населеніемъ въ той же мѣрѣ понижается, оставаясь въ предѣлахъ, указанныхъ въ статьѣ 9 временнаго положенія о волостномъ земскомъ управленіи.

7. Уѣзднымъ земскимъ управамъ предоставляется собирать всѣ необходимыя по введенію волостного земскаго управленія свѣдѣнія черезъ приглашенныхъ ими лицъ, волостныя правленія и продовольственные комитеты и податныхъ инспекторовъ, на обязанности которыхъ лежитъ доставлять названнымъ управамъ имѣющіяся свѣдѣнія не позже семи дней со дня поступленія соотвѣтственныхъ требованій.

8. Приглашенныя уѣздными земскими управами для введенія въ волостяхъ земскаго управленія и предсѣдательствованія въ волостныхъ избирательныхъ комиссіяхъ лица:

1) выполняютъ всѣ обязанности предсѣдателей названныхъ комиссій;

2) въ теченіе трехъ дней послѣ оглашенія списка избранныхъ волостныхъ гласныхъ созываютъ и открываютъ первое волостное земское собраніе;

3) выполняютъ обязанности, указанныя въ статьяхъ 10—12 настоящихъ правилъ;

4) наблюдаютъ за передачею упраздняемыми установленіями крестьянскаго волостного управленія, вновь открываемымъ волостнымъ земскимъ учрежденіямъ подлежащихъ дѣлъ, запасовъ, имуществъ, доходовъ и капиталовъ, въ частности, имуществъ и капиталовъ, указанныхъ въ статьѣ 15 сихъ правилъ и примѣчаній къ ней, и о передачѣ недвижимыхъ имуществъ сообщаютъ уѣздной земской управѣ;

5) доставляютъ уѣзднымъ земскимъ управамъ свѣдѣнія и исполняютъ другія ихъ порученія по введенію въ волостяхъ земскаго управленія, согласно наказу, который имѣетъ быть изданъ по этому предмету министромъ внутреннихъ дѣлъ, и

6) сообщаютъ земскимъ управамъ объ открытіи дѣйствій волостныхъ земскихъ учрежденій, а равно представляютъ названнымъ управамъ отчетъ въ своихъ дѣйствіяхъ.

Нельзя сказать, чтобы только что приведенныя правила отличались ясностью и понятностью изложенія. Они составлены такимъ языкомъ, что понять ихъ въ пору только тому, кто десятки лѣтъ трудился надъ изученіемъ законовъ. Но дѣлать нечего. Во избѣжаніе всякаго рода кривотолковъ и споровъ лучше дать подлинный законъ, чѣмъ ограничиваться его простымъ изложеніемъ, ни для кого конечно, не обязательнымъ и всегда могущимъ вызвать цѣлый рядъ совершенно справедливыхъ сомнѣній.

Цѣна 20 к.

Лицамъ, интересующимся экономической жизнью Россіи, рекомендуемъ книгу:

А. ФИЛИПЪ-ЕНОТАЕВСКІЙ.

СОВРЕМЕННОЕ ХОЗЯЙСТВО РОССІИ.

Большой томъ въ 530 стр. убористой печати съ табл., картогр. и т. д.

Ц. 3 р. 50 к.

Содержаніе: Введеніе.—I. Теорія рынковъ.—II. Теорія кризисовъ.—III.—Промышленный подъемъ 1893—1899 гг.—IV. Кустарная промышленность и отхожіе промыслы.—V. Промышленный кризисъ 1900—1902 гг.—VI. Регрессивный процессъ въ нашемъ хозяйствѣ.—VII. Наша финансовая политика 1889—1910 гг.—VIII. Теорія и практика нашего денежнаго обращенія.—IX. Движеніе денежнаго капитала и общій обзоръ торговопромышленной жизни за 1903—1910 гг.—X. Фабрично-заводская промышленность въ 1903—1910 гг.—XI. Синдикатское теченіе.—XII. Положеніе рабочаго класса въ 1908—1910 гг.—XIII. Движеніе заработной платы и товарныхъ цѣнъ,—XIV. Наше товарное обращеніе.—XV. Современная деревня.—XVI. Наши общественные классы.—Заключеніе.

Изъ отзывовъ печати:—Въ книгѣ г. Филиппа-Енотаевскаго весьма полно и тщательно обработаны отдѣлы, касающіеся обрабатывающей промышленности и горнаго дѣла, торговля и транспорта, кредита и банковаго дѣла, государственныхъ финансовъ и кредита; въ этихъ областяхъ авторъ является вполнѣ хозяиномъ своего дѣла и оперируетъ съ истерпывающимъ знаніемъ матеріала. („Рѣчь", 27 іюня 1911 г.)

Съ требованіями обращаться въ книгоизд-во М. Н. Семенова, Петроградъ, 5-я Рождеств. д. 7.

Типографія Т-ва „ВИКТОРІЯ" Знаменская улица, 17.